

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

13 августа 2025

Кемерово

№ *сп-340-365-0*

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых
материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» от 10 ноября 2020 года №436;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 8 декабря 2020 года №505;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 года №494.

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 58¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 73.

За отчетный период 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных

¹ Количественный показатель

случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- допуск взрывников к самостоятельному производству работ без обучения и прохождения стажировки;
- уничтожение взрывчатых материалов на неподготовленной площадке;
- не была установлена опасная зона (по действию ударной воздушной волны, разлету кусков породы) при уничтожении взрывчатых материалов;
- превышение максимально допустимого объема (20,0 кг) взрывчатых материалов при разовом сжигании;
- нахождение взрывников в пределах опасной зоны во время уничтожения взрывчатых материалов (сжиганием, взрыванием).

За отчетный период 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 5), из них плановых – 2 (в 2024 году – 3), внеплановых – 10 (в 2024 году – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 20 (в 2024 году – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 104 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 35 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 230 тыс. рублей.

Количество обжалованных административных штрафов в судебном порядке за отчетный период 2025 года – 7 (в 2024 году - 4).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубые нарушения при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

нарушение проектной документации;

нарушения требований промышленной безопасности при ведении документации на эксплуатацию хранилищ;

нарушение технических решений предусмотренных проектной документацией на производство буровзрывных работ.

За отчетный период 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

по вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

по вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

по вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

Утверждены:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период 2025 года, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период 2025 года), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности не выносились;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

1 информационный лист о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за отчетный период 2025 года в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

проведение взрывных работ вблизи населенных пунктов и жилых домов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию.

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

эксплуатация зданий и сооружений в не удовлетворительном состоянии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности
за 6 месяцев 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной

безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности

При осуществлении надзора **в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых

материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Надзор в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности осуществляется в отношении 112¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 70.

За отчетный период 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2024 году – 0).

14.01.2025 во время проведения работ по уничтожению взрывчатых материалов и средств инициирования на опасном производственном объекте «карьер» ОАО «Загородное» произошел неконтролируемый взрыв. В настоящий момент Сибирским управлением проводится расследование аварии.

В результате аварии произошел групповой несчастный случай с работниками подрядной организации ООО «Кузбасспецвзрыв».

За отчетный период зарегистрировано 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- нарушения проектных решений и плана развития горных работ;
- эксплуатация оборудования в технически неисправном состоянии.

¹ Количественный показатель

За отчетный период 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __2__ контрольно (надзорных) мероприятия (в 2024 году – __7__), из них плановых – __0__ (в 2024 году – __1__), внеплановых – __2__ (в 2024 году – __6__), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – __119__ (в 2024 году – __39__).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __464__ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено __116__ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось __17__ раз, временный запрет деятельности – __17__ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено __88__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __5581__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудными промышленностями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

Применение технических устройств с нарушение проектных решений;

Не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект;

Разработка документации по организации и осуществлению производственного контроля с отступлением от нормативных правовых актов.

Нарушения связанные с отступлением от проектной документации и ПРГР.

За отчетный период 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудными промышленностями:

По вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

По вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505..

Утверждены:

Не утверждались.

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности не выявлено.

--

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 21 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и допущенном несчастном случае;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Обращения граждан Российской Федерации о нарушениях поднадзорными организациями эксплуатирующими опасные производственные объекты горнорудной промышленности требований в области промышленной безопасности не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной промышленности являются:

не укомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности за объектами горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований применимых к объектам горнорудной промышленности;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора горнорудной промышленности .

--

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 год**

**Надзор Федеральный государственный надзор за объектами
газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (пункты 3-7,9,11-15,17-19);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 (пункты 3, 5-12);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420 (пункты 4,5,40);

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной

безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518 (пункты 1-9);

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 4,5,6, 20, 21,24,25, 29-32,34,35,42,43);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14-17 статьи 5, 7, пункты 2-5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины», Приложение № 2 к ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1-3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471 (пункты 7,10,11, 27).

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской

Федерации от 29.10.2010 № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 531

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 3853¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1394_.

За 6 месяцев 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 8_), из них плановых – 0 (в 2024 году – 2), внеплановых – 2 (в 2024 году – 6___), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _39_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _34_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _7_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено _7_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _990_ тыс. рублей.

¹ Количественный показатель

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора **за объектами газораспределения и газопотребления** следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, замены оборудования.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области не входит в полномочия:

Изданы:

не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 80 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 80 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 185 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Порядка участия представителя Управления в комиссии по приемке законченных строительством объектов газоснабжения,
порядка регистрации (внесения изменений) в реестр опасных

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

производственных объектов,

вопросов технологического присоединения к распределительным газопроводам и т.д.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** _ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

низкий уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала,

сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** _:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.

--

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года**

Надзор за оборудованием, работающим под давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

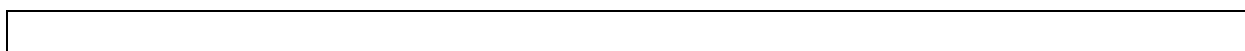
Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;



Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 3072 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1191.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0__ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0_).

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено _12_ контрольных (надзорных) мероприятий (за 6 месяцев 2024 года – _15_), из них плановых – _0_ (за 6 месяцев 2024 года – 0), внеплановых – _12_ (за 6 месяцев 2024 года – 15), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – _18_ (за 6 месяцев 2024 года – 41).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _808_ нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 64 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, дисквалификация – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _2441_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

- отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

- сокращение численности персонала;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести_:

Не входит в полномочия

Изданы:

Не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 196 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено _196 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 420 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _____ заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований при эксплуатации баллонов;

организации работы комиссии по вводу в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;

аттестация персонала в области промышленной безопасности;

постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт;

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.

Материалы к докладу о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены Приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами осуществляется в отношении 84¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 57.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 тяжелых несчастных случая (за 6 месяцев 2024 года – 1 несчастный случай со смертельным исходом).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

низкий уровень производственного контроля;

¹ Количественный показатель

нахождение работников в опасной зоне при работающем оборудовании;

неудовлетворительная организация работ повышенной опасности.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий (за 6 месяцев 2024 года – 43), из них плановых – 3 (за 6 месяцев 2024 года – 5), внеплановых – 8 (за 6 месяцев 2024 года – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 24 (за 6 месяцев 2024 года – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 92 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 49 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 6 раз, временный запрет деятельности – 3 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 23 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3690 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами следует отнести:

проведение газоопасных работ не в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

технологический процесс и работа оборудования осуществляются не в соответствии с производственной документацией, разработанной для этого процесса или оборудования;

не выявляются и не устраняются неисправности в технологическом процессе или состоянии оборудования.

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами:

_____;
_____.

Изданы:

_____;
_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

по обращениям юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты проведено 16 консультаций, включая письменное консультирование по вопросу: применения норм технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011);

осуществлено 5 информирований юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности

посредством отправки информационных писем по адресам предприятий:²
размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

применения норм технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень знаний в области промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию и ремонт оборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обратить особое внимание на организацию и осуществление производственного контроля специалистов всех уровней.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года**

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (пункты 3-7,9,11-15,17-19);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 (пункты 3, 5-12);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420 (пункты 4,5,40);

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по

экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518 (пункты 1-9);

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 4,5,6, 20, 21,24,25, 29-32,34,35,42,43);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14-17 статьи 5, 7, пункты 2-5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины», Приложение № 2 к ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1-3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471 (пункты 7,10,11, 27).

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 02.07.2013 № 41.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 290¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 20.

За 6 месяцев 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 авария (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 164 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 72), из них плановых – 1 (в 2024 году – 11), внеплановых – 0 (в 2024 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 163(в 2024 году – 61).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 34 (в 2024 - 68) правонарушений обязательных требований промышленной

¹ Количественный показатель

безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 (в 2024 - 20) административных наказания (административный штраф заменен на предупреждение). Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «зарегистрирован 1», из них удовлетворено «0».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** следует отнести:

нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, формуляров, схем и т.д.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** :

не входит в полномочия

Изданы:

не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» подготовлены ответы в письменном виде, тематика которых касалась:

- регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;
- нарушение охранной зоны магистрального трубопровода.

Кроме того, проведено 42 консультации по вопросам эксплуатации МТ и отчётам по производственному контролю.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной нарушений в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта:**

является:

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение целенаправленной работы по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений __.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области **надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:**

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта.**

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);
- Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 (п. 4, 5, 6, 20, 21, 24,25, 29 – 32, 34, 35, 42, 43)
- Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518

--

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 304¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 24.

За 6 месяцев 2025 года на подконтрольных объектах нефтегазодобывающей промышленности аварийности, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

.

.

За 6 месяцев 2025 года в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности осуществлены следующие контрольные (надзорные) мероприятия (в сравнении с предыдущим годом):

- проведено 17 проверок (за 6 мес. 2024 г. – 17 проверок);
- выявлено 56 нарушений (за 6 мес. 2024 г. – 91 нарушение);
- назначено 23 административных наказания (за 6 мес. 2024 г. – 15 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:
- 1 юридическое лицо на сумму 200,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2024 г. - 2 юр/л на сумму 420,0 тыс. руб.);
- должностные лица не привлекались (за 6 мес. 2024 г. - 2 дл/л на сумму 40,0 тыс. руб.).

Вынесено 21 предупреждение в отношении должностных лиц (за 6 мес. 2024 г. – 11 предупреждений).

- 1 административное наказание в виде приостановления деятельности в отношении организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (за 6 мес. 2024 г. административных наказаний в виде приостановления деятельности не применялось).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 56 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

¹ Количественный показатель

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Вынесено 21 предупреждение в отношении должностных лиц

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

- отсутствие средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;
- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию.

За 6 месяцев 2025 г. проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности:

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за организацией и осуществлением производственного контроля всех уровней управления предприятий, в части координации работ, направленных на предупреждение аварий и принятия мер по предотвращению аварий на ОПО;

- проанализирован контроль за соблюдением требований промышленной безопасности работниками при эксплуатации опасных производственных объектов, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

В адрес руководителей предприятий нефтегазодобывающей промышленности направляются информационные письма о необходимости строгого соблюдения требования законодательства в области промышленной безопасности, усиления производственного контроля и принятии необходимых мер по недопущению аварийных ситуации и травматизма.

Утверждены:

_____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты,

осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности, при эксплуатации ОПО, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведены совещания на тему:

- «Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса за 12 месяцев 2024 г. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор»;
- «Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 12 месяцев 2024 года».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию технологического оборудования, в недостаточной степени проведение ремонта оборудования, освидетельствования, диагностирования и экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности:

- разработать и реализовывать на опасных производственных объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности;
- обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности.

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности за 6
месяцев 2025 года

Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей
промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _

При осуществлении надзора за объектами за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);
- Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 (п. 4, 5, 6, 20, 21, 24,25, 29 – 32, 34, 35, 42, 43)

- Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518

Надзор за объектами за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения¹ осуществляется в отношении 309¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _144_.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

-

За 6 месяцев 2025 года в отношении объектов нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения были осуществлены следующие контрольные (надзорные) мероприятия (в сравнении с предыдущим годом):

- проведено 55 проверки (за 6 мес. 2024 г. – 56 проверок);
- выявлено 95 нарушений (за 6 мес. 2024 г. – 108 нарушений);
- назначено 43 административных наказания (за 6 мес. 2024 г. – 23 административных наказания), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:
 - 6 юридических лица на сумму 2360,0 тыс. руб. (за 6 мес. 2024 г. - 2 юр/л на сумму 400,0 тыс. руб.);
 - 22 должностных лица на сумму 805,0 тыс. (за 6 мес. 2024 г. - 2 должностное лицо на сумму 40,0 тыс. руб.).

Вынесено 14 предупреждений в отношении должностных лиц (за 6 мес. 2024 г. - 18 предупреждений).

- назначено 1 административное наказание в виде приостановления деятельности в отношении организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты (за 6 мес. 2024 г. - 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

За 6 месяцев 2025 года направлено 6 заявлений в органы прокуратуры РФ о согласовании внеплановых выездных проверок (за 6 мес. 2024 г.

¹ Количественный показатель

направлено 6 заявлений). По 5 заявлениям было отказано, 1 заявление согласовано. По результатам проведенных проверочных мероприятий выявлено 4 нарушения при эксплуатации опасных производственных объектов, привлечены к административной ответственности должностные лица.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 95 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 43 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 28 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3165 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 г. соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ следует отнести:

- отсутствие средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;
- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;
- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологическому оборудованию.

За 6 месяцев 2025 г. проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения :

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за организацией и осуществлением производственного контроля всех уровней управления предприятий, в части координации работ, направленных на предупреждение аварий и принятия мер по предотвращению аварий на ОПО;
- проанализирован контроль за соблюдением требований промышленной безопасности работниками при эксплуатации опасных производственных объектов, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

В адрес руководителей предприятий нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и предприятий нефтепродуктообеспечения направляются информационные письма о необходимости строгого соблюдения требования законодательства в области промышленной безопасности, усиления производственного контроля и принятия необходимых мер по недопущению аварийных ситуации и травматизма.

Утверждены:

_____;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 7 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности, при эксплуатации ОПО, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц ;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведены совещания на тему:

- «Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

объектах нефтегазового комплекса за 12 месяцев 2024 г. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор»;

- «Аварийность и травматизм, вопросы контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса, в том числе вопросы постоянного государственного надзора на поднадзорных объектах, а также о ходе технического расследования причин аварий за 12 месяцев 2024 года».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _ заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- требования к оснащению складов ГСМ средствами автоматической противоаварийной защиты;
- требования при размещении резервуаров для хранения нефтепродуктов на земельных участках.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _ являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;
- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
- низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _:

- разработать и реализовывать на опасных производственных объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений требований промышленной безопасности;
- обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами оборонно –
промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 26.11.2020 № 458 «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии;

Надзор за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса осуществляется в отношении 61 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 64 контрольных (надзорных) мероприятия (за 6 месяцев 2024 года – 69), из них плановых – 0 (за 6 месяцев 2024 года – 1), внеплановых – 0 (за 6 месяцев 2025 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 64 (за 6 месяцев 2024 года –

68).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 87 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 11 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено: 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса**:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 9 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим за 3 месяца 2025 года в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация и регистрация опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные,

отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса**.

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года**

Надзор за подъемными сооружениями

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

указываются НПА, относящиеся к данному надзору (не указанные в разделе «Общие положения»)

_____ ;
_____ ;
_____ .

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3192¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2204.

За II квартал 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в II квартале 2024 году – 1).

За отчетный период зарегистрировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом (в II квартале 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

В II квартал 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятий (в II квартал 2024 года – 20), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 1 (в 2024 году – 3), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2024 году – 17).

¹ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в II квартале 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести: отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не проведение экспертизы промышленной безопасности мостового крана по истечении срока службы;

не обеспечено содержание мостовых кранов в работоспособном состоянии и безопасные условия их работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта;

не проведение периодического комплексного обследования рельсовых путей мостовых кранов специализированными организациями;

не устранены замечания отраженные в ведомости дефектов, актов комплексного обследования подкрановых путей.

В II квартале 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями _:

_____ ;
_____ ;
_____ .

Утверждены:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на II квартал 2025 года, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на II квартал 2025 года), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 86 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 86 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 36 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

в разделе «Информация об осуществлении государственного надзора за подъемными сооружениями» на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора (<http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/podsor.php>);

проведены семинары, вебинары и конференции;

_____;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения не направлялись о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в I квартал 2025 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации специалистов организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности;

прохождение обучения и периодической проверки знаний работниками организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты по соответствующим видам деятельности;

регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

постановка на учет технических устройств.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

_____;

_____;

_____.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности
за 6 месяцев 2025 года

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки
растительного сырья объектами

При осуществлении надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 03.09.2020 № 331 «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 20.10.2020 № 420 «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 837¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 358.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены.

¹ Количественный показатель

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 69 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 1), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 1 (в 2024 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0), контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия 68.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 476 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 160 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено: нет (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов в организациях;

- отсутствие экспертиз промышленной безопасности на здания и технические устройства;

- нарушение правил эксплуатации технологического оборудования - не обеспечено в полном объеме средствами взрывозащиты и взрывопреупреждения

В 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 67 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 68 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 153 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Во исполнение решения по пункту 5 Протокола от 28.12.2024 № 00-08-10/1512, Управлением 26.03.2025г. проведено совещание по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма». В совещании приняли участие представители Министерства сельского хозяйства Новосибирской области и 33 подконтрольные организации.

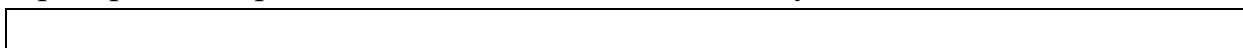
Управлением 28.05.2025г. проведено совещание по теме: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Профилактика предупреждения аварийности и смертельного травматизма». В совещании приняли участие представители отдела и 32 подконтрольные организации Алтайского края.

Управлением на постоянной основе проводится работа по предупреждению и профилактике травматизма и аварий на ОПО хранения и переработки растительного сырья. Так в соответствии с рекомендациями и учетом информации и поручений, содержащихся в письмах Центрального аппарата Ростехнадзора, Управлением в адрес подконтрольных организаций направлены информационно-рекомендательные письма: «О представлении сведений об организации производственного контроля за 2024 год» от 24.01.2025 № 19-01/01, «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2024г. от 31.01.2025 № 342-154, «О предоставлении информации» от 31.01.2025 № 340-424, «Приглашение на публичное обсуждение» от 03.05.2025 № 342-219, «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (ООО «МЭЗ Амурский»)» от 10.03.2025 № 342-416, «О состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» от 25.04.2025 № 342-860, «О дополнительных мерах» от 28.04.2025 № 342-864.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало».



Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- предоставления сведений об организации производственного контроля;
- регистрации ОПО;
- проведения экспертиз промышленной безопасности в отношении зданий и технических устройств выработавших нормативный срок службы;
- установке приборов взрывопредупреждения и взрывозащиты;
- приведение ЛСК в соответствие с нормами;
- приведение аспирационных сетей в соответствие с нормами;
- установке огнепреграждающих устройств
- защите норийных труб;
- ликвидации и консервации ОПО;
- регистрации и перерегистрации ОПО;

а также по восстановлению и переработке следующих документов:

- проектная документация на ОПО;
- эксплуатационная документация на технические устройства;
- паспорта на аспирационные сети;
- технологический регламент;
- технологическая схема;
- технический паспорт взрывобезопасности ОПО.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

- недостаточность выделения средств для проведения необходимых диагностик, экспертиз и осуществления планово-предупредительных ремонтов, вследствие чего исполнительные руководители, не имеют возможности решать эти проблемы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

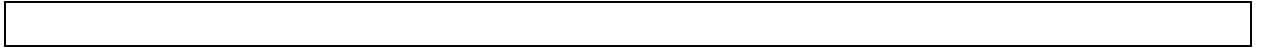
- отсутствие квалифицированных кадров в организациях агропромышленного комплекса и сельского хозяйства эксплуатирующих ОПО.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности :

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями.



**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами транспортирования
опасных веществ**

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов;

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 октября 2023 № 390.

Надзор за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 102 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 94.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятия (за 6 месяцев 2024 года – 1), из них плановых – 0 (за 6 месяцев

2024 года – 1), внеплановых – 0 (за 6 месяцев 2024 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (за 6 месяцев 2024 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** следует отнести:

Не выявлено

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ**:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 3 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим за 6 месяцев 2025 года в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация ОПО

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего

оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ.**

--

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года**

Надзор в угольной промышленности

При осуществлении надзора _ за объектами угольной промышленности _ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами угольной промышленности осуществляется в отношении _280_¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _127_.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано _0_ аварий (за 6 месяцев 2024 года – _0_).

За отчётный период зарегистрировано _5_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – _2_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение требований промышленной безопасности, ведение работ опасными методами;

низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов_.

¹ Количественный показатель

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2367 контрольных (надзорных) мероприятия (за 6 месяцев 2024 года – 2645), из них плановых – 2 (за 6 месяцев 2024 года – 30), внеплановых – 6 (за 6 месяцев 2024 года – 11), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 2359 (за 6 месяцев 2024 года – 2604).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7754 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1779 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 206 раз, временный запрет деятельности – 206 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1545 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 69771 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

нарушения в организации и осуществления предприятием производственного контроля;

нарушения проектной, технологической и эксплуатационной документации;

нарушения по эксплуатации технических устройств;

нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования.

За 6 месяцев 2025 года проведена следующая работа по актуализации

обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности :

не проводилась.

Изданы:

-.

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит нормотворческая деятельность.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах угольной промышленности _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 45 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проводимых на угольных предприятиях Кемеровской области, а также о расследованиях несчастных случаев;

информация по аварийности и несчастным случаям в разделе «Аварийность»;

направлены информационные письма в адрес поднадзорных организаций.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- .

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит разъяснения законодательства Российской Федерации, а также толкования норм, терминов и понятий.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля; низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе за:

своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении

экспертиз;

квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

**Материалы к докладу
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года.**

Надзор за химически опасными производственными объектами

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 15.12.2020 № 533 «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 07.12.2020 № 500 «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 298 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 104.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (за 6 месяцев 2024 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (за 6 месяцев 2025 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 14 контрольных (надзорных)

мероприятий (за 6 месяцев 2024 года – 23), из них плановых – 0 (за 9 месяцев 2024 года – 9), внеплановых – 0 (за 6 месяцев 2024 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 14 (за 6 месяцев 2024 года – 14).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 51 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными**

объектами:

Не актуализировались.

Утверждены:

Не утверждались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 8 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращению 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 9 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих

сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2025 году в поднадзорных организациях

не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация и регистрация опасных производственных объектов;

Аттестация в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за химически опасными производственными объектами**.
